



# Што е ново во Упатството за ПЕР (и како најдобро да го искористите)

Експерти на CEF

Септември 2021



Funded by the European Union.

# Новини во упатството за ПЕР

## 1) Двостепена презентација на структурните реформи

- Реформи кои се однесуваат на клучните предизвици
- Други реформи кои се однесуваат на предизвиците во други области

## 2) Поширок опсег на реформски области

- вклучени се четири нови области
- Мали промени во описот на постоечките области

## 3) Анекс табела за поврзување на реформите со стратешките документи на ИПА

## 4) Анекс табела на дискрециони фискални мерки, вклучувајќи ги мерките поврзани со Ковид-19

# 1) Нова структура на Поглавјето 5

## 5.1 Ажурирање на трите главни пречки за конкурентност и инклузивен раст и мерките за структурни реформи коишто се однесуваат на нив.

- **Анализа којашто ги објаснува трите главни структурни пречки / предизвици**
  - Барем еден предизвик мора да се однесува на човечкиот капитал или социјалните политики
  - Клучниот предизвик може да биде поврзан со една или повеќе реформски области на ПЕР
- **Реформи кои се однесуваат на секој од трите клучни предизвици**
  - Овие реформи се очекува да се рефлектираат во процесот на буџетирање, да послужат како клучна основа за програмирање на ИПА и да го обликуваат политичкиот дијалог со ЕУ и другите актери

## 5.2 Анализа на пречките во други области ( коишто не се опфатени во 5.1) и други поврзани мерки за структурни реформи

- **Анализа на други важни пречки (во области кои не се вклучени меѓу клучните предизвици)**
- **Реформи кои се однесуваат на некои од идентификуваните пречки**
  - Анализите мора да ги опфаќаат сите области, но реформите може да се однесуваат на само некои од нив



## 2) Поширок опсег на областите за реформи

### i. Управување со јавните финансии

- повторно воведено бидејќи не беше доволно опфатено во фискалната поглавие

### ii. Зелена транзиција

- Приоритет на ЕУ - трансформација на моделот на раст; минатата година воведена како вкрстен приоритет

### iii. Дигитална трансформација

- Приоритет на ЕУ - трансформација на моделот на раст; минатата година беше заедно со истражување, развој и иновации

### iv. Деловно опкружување и намалување на неформалната економија

### v. Истражување, развој и иновација

- Дигиталната економија сега е посебна област

### vi. Реформи за економска интеграција

### vii. Реформи во пазарот на енергија

### viii. Реформи во пазарот на транспорт

- минатата година пазарите за енергија и транспорт спаѓаа во заедничка област

### ix. Земјоделие, индустрија и услуги

### x. Образование и вештини

### xi. Вработување и пазар на труд

### xii. Социјална заштита и инклузија

### xiii. Здравство

- Важноста на оваа област се истакна за време на кризата со КОВИД-19

Вкупно 13 области, или дури 15, ако ги сметаме земјоделството, индустријата и услугите како посебни области.

# Како да ги идентификувате клучните предизвици?

## АНАЛИЗИРАЈТЕ ГИ ПРЕЧКИТЕ

### Почетни точки:

- Клучни пречки во ПЕР 2021-23
- Проценката на ЕК за ПЕР 2021-23 во делот за „Клучни структурни предизвици и реформски приоритети“
- Заеднички заклучоци за Економскиот и политичкиот дијалог од Јули 2021- насоки за политики за секоја земја посебно

## ПРИОРИТИЗИРАЈТЕ ГИ ПРЕДИЗВИЦИТЕ

- „Клучни пречки се оние што претставуваат најголем предизвик за конкурентноста, создавањето работни места и социјалната инклузија“
- Постоечката анализа на пречките во ПЕР често е премногу широка и не е фокусирана
- Реформите што се однесуваат на клучните предизвици мора да бидат поддржани со силна политичка определба за имплементација
- При изготвувањето, проверете дали овие реформи се добро дизајнирани и презентирани, како и наведени во макроекономските и фискалните поглавја



# Како да го структурирате поглавјето 5.2 (други реформи)?

## Опција 1: „Традиционална структура“ по области

### 5.2.1 Управување со јавни финансии

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.2 Зелена транзиција

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.3 Дигитална трансформација

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.4 Деловно опкружување и намалување на неформалната економија

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.5 Истражување, развој и иновации

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.6 Реформи за економска интеграција

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.7 Реформи на пазарот на енергија

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.8 Реформи на пазарот на транспорт

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.9 Земјоделство, индустрија и услуги

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.10 Образование и вештини

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.11 Пазар за вработување и работна сила

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.12 Социјална заштита и инклузија

- пречки и реформи во оваа област

### 5.2.13 Здравствена заштита

- пречки и реформи во оваа област

### НО: Не е потребно

- да имате реформа во секоја област
- да го поделите Поглавје 5.2. во одделни потсекции за секоја област

# Како да го структурирате поглавјето 5.2 (други реформи)?

## Опција 2: Групирање на предизвиците по области

Предизвици поврзани со трансформацијата на моделот за раст

Анализа: дигитална трансформација, истражувања и иновации, зелена транзиција, енергија и пазари за транспорт

Реформи коишто се однесуваат на некои од идентификуваните предизвици

Предизвици поврзани со економската конкурентност

Анализа: деловно опкружување, економска интеграција, земјоделство, индустрија, услуги, управување со јавните финансии

Реформи коишто се однесуваат на некои од идентификуваните предизвици

Предизвици поврзани со човечкиот капитал и добросостојбата

Анализа: образование и вештини, пазар на труд и вработување, социјална заштита и инклузија, здравство

Реформи коишто се однесуваат на некои од идентификуваните предизвици

Ова е само сугестија, една од многуте можности, нешто да се подразмисли. Тоа ќе обезбеди поголема интеграција на реформите од една во друга област.



# Како да го структурирате поглавјето 5.2 (други реформи)?

## Опција 3: Интегриран – холистички пристап

Интегрирана, холистичка анализа на предизвиците коишто на коишто не с одговорило како за клучни предизвици во 5.1.

Реформи коишто се однесуваат на некои од идентификуваните предизвици

Зошто? Многу од предизвиците се поврзани со неколку области:

- Несовпаѓање на вештини: вработување, дигитална трансформација, конкурентни економски сектори
- Снабдување со енергија: зелена транзиција, економска интеграција

Зошто? Многу од предизвиците се поврзани со неколку области:

- Дигитализација на здравството, социјални услуги
- Модели на кружна економија за индустриско производство

Овој пристап има најмногу работа, но воедно е и најмногу интегриран. Тој ни дава многу можности за реструктурирање на постојниот сет на реформи.

## 3) Табела за стратешки линкови(Анекс 2)

Мерки за реформи и ПЕР 2021-2023	Клучни структурни предизвици (Проценка на комисијата на ПЕР 2020-2022)	Упатство за политики за ПЕР 2021	Пакет за проширување 2021	Цели за одржлив развој 2020-2030	Европски Зелен договор/ Зелена Агенда за Западен Балкан	Европска Дигитална Агенда/ Дигитална Агенда за Западен Балкан	ИПА III проекти коишто ја поддржуваат оваа реформа
Мерка X	<i>Во овој дел треба да ги спомнете клучните структурни предизвици и од процената на ПЕР за 2020-2022 за коишто се однесува мерката</i>	<i>Во овој дел треба да спомнете како или дали оваа структурна реформа се однесува на политики те за ПЕР 2021</i>	<i>Во овој дел треба да спомнете како или дали оваа структурна реформа се однесува на кои било препораки за/ политики од Пакет за проширување 2021</i>	<i>Во овој дел треба да ги спомнете клучните СДГ (2020-2030) и краток опис како мерката придонесува кон достигнување то на овие цели.</i>	<i>Во овој дел треба да објасните како мерката придонесува кон целите на Европскиот Зелен договор/ Зелената Агенда за Западен Балкан</i>	<i>Во овој дел треба да објасните како мерката придонесува кон целите на Европска Дигитална Агенда/ Дигитална Агенда за Западен Балкан</i>	<i>Во овој дел треба да ги спомнете релевантните ИПА III проекти коишто ја поддржуваат оваа мерка за реформи, вклучувајќи го насловот, трошокот и годината.</i>
Мерка Y							

# 4) Табела за дискрециони фискални мерки

## Поглавие 4.2: Имплементација на буџетот за 2021 година

Овој дел е резиме, преглед на фискалните мерки преземени за ублажување на кризата „Ковид-19“ во 2020 и 2021 година, врз основа на табелите од **Анекс 1, 2с**, за дискреционите фискални мерки и **7а** за гаранциите.

## Поглавие 4.3: Буџетските планови за поднесување на ПЕР

[...] главните дискрециони фискални мерки (еднакви или над 0,1% од БДП) во годината за поднесување треба да бидат истакнати во текстот и вклучени во **Анекс 1 табелата 2с**.

## Поглавие 4.4: Среднорочен преглед на буџетот

Информациите за мерките за 2023 и 2024 година соодветно треба да бидат вклучени во **Анекс 1 табела 2с** за дискрециони фискални мерки.

Кога мерките поврзани со „Ковид-19“ резултирале со отстапување од нумеричките фискални правила и нивно суспендирање, треба да се објасни начинот за враќање до усогласеноста со правилата.

*Поглавие 4.8. (Фискално управување и буџетски рамки).*

**Табела 2с: Дискрециони мерки усвоени / објавени според Програмата**

Мерки		
<i>Привремени мерки<sup>1</sup></i>		
<i>Не-привремени<sup>1</sup></i>		

<sup>1</sup> Во оваа табела, привремените мерки се однесуваат на оние дискрециони мерки кои немаат влијание врз буџетот, „не-привремени“ за оваа табела.

## Табела 7а: Неизвесни обврски

Табела за состојбата на гаранциите усвоени / објавени во [месец-година] според Програмата

	Мерки	Датум на усвојување	Максимален износ на непредвидени обврски 1 (% од БДП)	Процентото преземање (% од БДП)
Како одговор на КОВИД-19				
	<b>Вкупно</b>			
Други				
	<b>Вкупно</b>			
	<b>Вкупно</b>			

1 Секое можно буџетско влијание поврзано со повикот за тие гаранции треба да се наведе во табелата за дискрециони мерки во ПЕР

# Заклучоци

## Двостепената структура на реформите

- ја подобрува приоритизацијата
- Става фокус врз клучните реформи во однос на:
  - политичката посветеност
  - ИПА програмирање
  - политичкиот дијалог
- Дозволува поголема флексибилност во презентирањето на реформите во не-клучните области

Имајте на ум дека 5 реформи мора да се наведат и во **макроекономското поглавје и во фискалното поглавје на ПЕР.**

## Воведот на нови области за зелена транзиција и дигитална трансформација

- ја зајакнува врската помеѓу ПЕР и приоритетите на ЕУ
- сепак преминувањето кон нов модел на раст ја задржува постоечката хоризонтална ориентација на ПЕР

„Префрлувањето кон одржлив и инклузивен економски модел, овозможен со пошироко внесување на дигитални и чисти технологии [...] нова стратегија за раст која се базира на **зелени и дигитални транзиции** [...] можност за **модернизирање на традиционалните индустриски модели** и насочување на приватните и јавни инвестиции кон иновативни зелени технологии и поодржлива и дигитална инфраструктура.“